



شبكة الأمان الاجتماعي

التقرير الربعي

2009/3-2009/1

أبرز الانجازات التي تمت خلال هذه الفترة:

1- تم تدقيق بيانات ما لا يقل عن 11.000 أسرة فقيرة من قبل فريق الباحثين الاجتماعيين، وتم إدخالها عبر أجهزة الحاسوب من قبل فريق مدخلي البيانات. وبذلك يصبح مجموع الأسر المدققة والمحوسبة حتى اللحظة الحالية "42.000 أسرة، ونتوقع أن يكون مستحقا للمساعدة منهم 22.000 أسرة تقريبا. وسيتم الصرف لهذه الاسر من خلال اتفاقية البنك الدولي Global Food Crisis Response Program (GFRP) والبالغة قيمتها 5 مليون دولار. حيث تقرر أن يصرف لكل أسرة وكمرة واحدة فقط \$200 بما في ذلك منتفعي شبكة الامان والبالغ عددهم 5000 أسرة.

2- بناء على اتفاق مع البنك الدولي، قامت الوحدة التنفيذية للمشروع بالتنسيق مع إدارة مكافحة الفقر، والادارة العامة للتخطيط بتجهيز وثيقة مرجعية لتقييم برنامج الحماية الاجتماعية، وذلك من خلال أخذ عينات من الحالات المزارة والتي تم ذكرها في النقطة السابقة، قبل صرف تمويل اتفاقية (GFRP) Food Crisis Response Program (GFRP) بهدف قياس اثر المشروع عليهم قبل وبعد. (انظر مرفق 1: الوثيقة المرجعية للتقييم).

3- تم تدريب مدخلي البيانات مركزيا في وزارة الشؤون الاجتماعية، لرفع مستوى أدائهم الفني لمدة يومين بالوزارة خلال شهر 2009/1.



4- تم تجديد عقد شركة سيداتا مدة عام إضافي أي حتى نهاية عام 2009، وذلك حتى تتمكن من القيام ببعض التحسينات الفنية اللازمة للبرنامج المحوسب حسب ما تم إقراره في الدليل التشغيلي للمشروع ووفق احتياجات الميدان التي ظهرت حديثاً.

5. وهناك عدد من التطورات على صعيد دمج برامج المساعدات النقدية ضمن برنامج موحد كالتالي:

1. بعد دراسة دقيقة لكافة البرامج النقدية التي تنفذ في وزارة الشؤون الاجتماعية من حيث المنهجية، والية الاستهداف، معايير الاستحقاق والشفافية، وتم اختيار برنامج شبكة الأمان الاجتماعي لتوحيد كافة برامج المساعدات النقدية، وبناء على ذلك تقدمت وزارة الشؤون الاجتماعية بمذكرة الى رآسة الوزراء لتوحيد ودمج برامج المساعدات، وفعلاً قرر مجلس الوزراء الفلسطيني في جلسته المنعقدة بتاريخ 2009/2/23 رقم (12/96) الموافقة على دمج برامج المساعدات النقدية في وزارة الشؤون الاجتماعية، وتخويل وزارة الشؤون الاجتماعية لاتخاذ الإجراءات اللازمة لتنفيذ هذا الدمج. وبموجبه ستعمل الوزارة على توحيد برامج المساعدات النقدية من خلال توحيد قاعدة البيانات، ومعايير الاستهداف، وسلم المدفوعات.

2. على إثر قرار مجلس الوزراء السابق صدر عن وزير الشؤون الاجتماعية عدة قرارات أبرزها:
1. على كل مديريات الشؤون الاجتماعية إيقاف استخدام نماذج العمل الخاصة بالبرنامج القديم الحالات الصعبة، على أن يستخدم فقط نموذج الاستهداف الحاص بشبكة الأمان الاجتماعي.

2. قام بتشكيل لجنة للإشراف المكثف على برنامج الحماية الاجتماعية برآسته ومكونة من 12 عضواً.

6. اعداد استراتيجية دمج المساعدات النقدية ضمن برنامج موحد



وللقيام بهذه المهمة، تم التعاقد مع خبير سياسات واستراتيجيات للعمل على تجهيز الاستراتيجية المطلوبة، وتم التنسيق له للقيام بعدد من اللقاءات ومجموعات النقاش المركزة على مستوى الوزارة والميدان. وتم دعوة كافة مدراء المديریات والموجهين المهنيين للاشتراك في عملية النقاش مع أعضاء لجنة الاشراف على برنامج الحماية. (ملحق 2: مسودة استراتيجية الدمج)، وجاري العمل حاليا لترتيب لقاء مع المانحين وشركاء وزراء الشؤون الاجتماعية لعرض وتقديم الاستراتيجية.

4. تدريب الوزارة والميدان على التوجهات الاستراتيجية التي أقرتها الوزارة، وقد تم إعداد الوثيقة المرجعية للتدريب مع الخطة الزمنية، وستتم مباشرة العمل بالضفة ابتداء من شهر 2009/4، ولاحقا سيتم الترتيب لاجراء نفس التدريب في غزة. (انظر ملحق 3: الوثيقة المرجعية للتدريب)

بعثات البنك الدولي

شهد الربع الأول من هذا العام عدد من البعثات الدولية من قبل البنك الدول، وكانت كالتالي:
الاولى: (2009/2) قام فريق من البنك الدولي بزيارة الوزارة في منتصف شهر فبراير، وخلال هذه البعثة والتي استمرت مدة أسبوع وبمشاركة فريق الوزارة والوحدة التنفيذية للمشروع، بمراجعة كافة وثائق المشروع، من أدلة عمل وخطط عمل وخطط مشتريات، علما أن موضوع الدمج تم أخذه بعين الاعتبار، خاصة وأن البنك الدولي تعهد بدعم مرحلة الدمج من ميزانياته. (أنظر ملحق 4، خطة التزويدات) (وملحق 5 خطة العمل الخاصة بالمشروع). وعموما كان مستوى الرضا واضح من قبل البنك الدول اتجاه تطورات المشروع على كافة الأصعدة، وتم تزويدهم خلال اللقاء بتقرير شامل حول أداء المشروع لل ال 6 اشهر التي سبقت زيارتهم.

الثانية: (2009/3) وخلال هذه البعثة زار خبير المتابعة التقييم الوزارة، وبمشاركة الوزارة تم الاتفاق على مأسسة نموذج دوري لمتابعة أداء المشروع من خلال النظام المحوسب نفسه، على أن يشمل الأنشطة المالية والادارية بالاضافة الى الجانب الفني للمشروع. وجاري العمل على هذه الجزئية من خلال فني نظم المعلومات ووحدة الحاسوب.



على صعيد الدفعات للأسر الفقيرة:

تم خلال هذه الفترة تم تنفيذ دفعة للأسر الفقيرة والمهمشة على النحو التالي:
أ- كان من المفترض في شهر 2009/2 الدفع ل 4999 أسرة بمبلغ إجمالي 4.497.088 شيكل. ولكن وبسبب أزمة الشيكال في غزة لم يدفع إلا لمنتفعي الضفة وجاري العمل بكل الامكانيات المتاحة للصرف لغزة.

أبرز التوصيات

- أ- دعم وزارة الشؤون من خلال الحفاظ على تجديد الحساب الفرعي الخاص بالمشروع ورفع قيمته الى ما لا يقل عن مائة ألف جنيه استرليني، فمن الملاحظ أن سقف المدفوعات ارتفع بشكل واضح بعد اقرار عملية الدمج، وتمت اضافة العديد من المشتريات على خطة المشتريات، فتكلفة الاعدادات الفنية وحدها تجاوزت ال 250.000\$. (انظر مجددا خطة التوريدات).
- ب- الحرص على دفع الرواتب الخاصة بباحثي شبكة الأمان بانتظام، علما أنهم لم يحصلوا على رواتبهم منذ أكثر من 3 أشهر.

الخطوات القادمة التي سيتم العمل عليها

- 1) تعديل وتطوير المعادلة الفنية لتصبح قادرة على الوصول لكل الفئات المستحقة.
- 2) تطوير وتدريب العاملين بالمديريات بحسب متطلبات العمل بعد إقرار عملية الدمج.
- 3) تهيئة المنتفعين للنظام الجديد الذي سيتم مستقبلا من خلال خطوات عملية ومدروسة بالتنسيق مع الوزارة.
- 4) تجهيز المديريات فنيا حتى تتمكن من القيام بدورها على أكمل وجه.